



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GVERNUL ROMANIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## ANEXA A

### la Hotărârea nr. 22 din 29 septembrie 2011 a Consiliului Județean Giurgiu

## PROPUNERE DE POLITICI PUBLICE

### Formular

<b>1) Instituția inițiatoare</b>	<b>Consiliul Județean Giurgiu</b>
<b>2) Formularea problemei</b>	<p>În baza strategiilor europene și naționale în domeniu (și anume Directiva cadru privind deșeurile 2006/12/EC, Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor, Planul Național de Gestionare a Deșeurilor și Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor Regiunea 3 Sud- Muntenia), județul Giurgiu a elaborat și implementează Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor 2007-2013. Implementarea acestui plan presupune schimbări radicale atât din punct de vedere al infrastructurii de mediu, al proceselor economice, cât și din punct de vedere al modului în care cetățenii și firmele se raportează la problematică gestionării deșeurilor. Pentru a pune în aplicare măsurile de dezvoltare a infrastructurii de colectare, transport, depozitare, tratare și reciclare a deșeurilor, Consiliul Județean Giurgiu implementează proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Giurgiu”, cofinanțat prin Programul Operațional Sectorial Mediu. Unul dintre obiectivele acestui proiect vizează asigurarea unui grad de acoperire a colectării de 90% în zona rurală, prin dotarea cu echipamente de colectare (pubele și containere), precum și construirea de puncte de colectare neselectivă. Astfel,</p>

infrastructura necesară gestionării deșeurilor în mediul rural este ameliorată prin acest proiect. Cu toate acestea, mediul rural continuă să prezinte probleme specifice în acest domeniu:

### **1. Grad de implicare și conștientizare scăzut al populației din mediul rural pentru colectarea deșeurilor;**

Deșeurile solide sunt depuse în locuri nepermise (de ex. la marginea pădurii, în albia râului, lângă fostele depozite de deșeurii închise și ecologizate în anul 2009) ceea ce conduce la sancționarea unităților administrativ teritoriale și a operatorilor din zonă. De pildă, în anul 2010 Comisariatul Județean Giurgiu al Gărzii Naționale de Mediu a aplicat 4 avertismente și 20 de amenzi autorităților publice locale din mediul rural al județului Giurgiu, în valoare de 510.000 lei. Unele primării au primit două (Primăria Mihai Bravu, Ogrezeni, Putineiu) sau chiar trei amenzi (Primăria Iepurești). În același an, Comisariatul Județean Giurgiu a emis 4 avertismente operatorilor economici care prestează servicii de salubritate. Situația amenziilor și avertismentelor aplicate de Comisariatul Județean Giurgiu este disponibilă în Anexa 1. Cetățenii din mediul rural din județul Giurgiu au confirmat această problemă. Astfel, conform unui sondaj de opinie reprezentativ pentru mediul rural din județul Giurgiu (vezi Anexa 2), aproape 60% dintre locuitorii din mediul rural al județului Giurgiu au depozitat resturile de la construcții și demolări într-o zonă izolată din curte. Acesta este, cel mai probabil locul intermediar de depozitare pentru acest tip de deșeu urmând ca apoi, resturile de la construcții sau demolări să fie duse fie la tomberon (aproape 50%), fie la marginea satului sau în albia râului (21% dintre persoanele intervievate au indicat acest loc). Cetățenii au fost consultați pe baza unei chestionare. Mărimea eșantionului a fost de 400 de persoane, eșantion reprezentativ la nivelul populației investigate din mediul rural la nivelul județului Giurgiu (persoane peste 18 ani, capi de familie în gospodăriile rurale). Eroarea teoretică de eșantionare este de + 4,9% la un coeficient de încredere de 95%. O altă problemă este colectarea drept deșeurii menajere a deșeurile electrocasnice. Aproape 30% dintre respondenți au spus că au avut de aruncat și echipamente electronice și electrocasnice vechi. Aproape trei sferturi dintre respondenți au spus că depozitează aceste tipuri de obiecte într-o zonă izolată din curte. Aproape jumătate dintre persoanele intervievate aruncă aceste obiecte direct la tomberon sau la autoutilitara de deșeurii iar mai bine de un sfert dintre cei chestionați le duc la marginea satului sau în albia râului. Apoi, centrele de colectare a deșeurilor periculoase sunt la distanțe apreciabile iar persoanele din mediul rural nu conștientizează pericolele asociate cu gestionarea incorectă a deșeurilor. Resturile de la uleiul de mașină, substanțe precum îngrășăminte sau ierbicide sunt depozitate de aproape jumătate dintre locuitorii intervieuți într-o zonă izolată din curte iar alți 47% aruncă aceste resturi direct la tomberon. Aproape o treime dintre persoanele intervievate spun că aceste tipuri de deșeurii sunt aruncate la marginea satului sau în albia râului.

## **2. Nemulțumiri legate de soluțiile propuse pentru colectarea deșeurilor**

Aproape jumătate dintre persoanele intervievate s-au declarat de acord cu această intenție de a construi platforme dotate cu containere pentru deșeuri, în timp ce 51% au spus că sunt împotriva. Principalul motiv pentru care 51% dintre locuitorii comunelor incluse în eșantion se împotrivesc acestei măsuri este refuzul de a se deplasa până la platformă pentru a duce deșeurile (51% dintre cei care nu sunt de acord cu această soluție au indicat respectivul motiv). Există nemulțumiri legate de locul de amplasare a punctelor de colectare cu platformă de beton, dotate cu containere (în apropierea proprietatilor unor cetățeni – estetică, mirosuri etc). Două treimi dintre locuitorii satelor din Giurgiu care au participat la acest studiu consideră că platformele de beton dotate cu containere pentru deșeuri ar trebui construite la marginea satului. Alți 27% dintre cetățenii intervievați spun că aceste platforme ar trebui să fie amplasate la marginea ulițelor. Până în anul 2006, zona rurală nu a fost deservită de servicii de salubritate, întreaga cantitate generată fiind necolectată, iar în anul 2006 gradul de acoperire cu servicii de salubritate în mediul rural a fost de 4,6 %.

## **3. Necunoașterea metodelor de prevenire a generării deșeurilor și neînțelegerea avantajelor reutilizării și reciclării deșeurilor**

Aproape jumătate dintre persoanele intervievate sunt interesate să aflu mai multe informații despre modalitățile de reciclare și depozitare a diverselor tipuri de deșeuri.

## **4. Gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor de grajd cu impact asupra calității apelor și sănătății publice**

Zonală rurală a județului Giurgiu (50 de localități) este declarată zonă vulnerabilă la nitrați din surse agricole, conform Ordinului comun al ministrului mediului și dezvoltării durabile și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 1.552/743 din 3 decembrie 2008 pentru aprobarea listei localităților pe județe unde există surse de nitrați din activități agricole. Astfel, localitățile județului Giurgiu trebuie să implementeze Decizia comisiei interministeriale nr.21130/DC/14.10.2010 de aprobare a programului de acțiune pentru zonele vulnerabile la nitrați din surse agricole și să elaboreze planuri locale de acțiune pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați din surse agricole. În anul 2011 mai multe comune din județul Giurgiu au emis hotărâri în acest sens (ex. Hotărârea CL Găujani nr. 32/20.05.2011, Dispoziția nr. 136/18.05.2011 a primarului comunei Greaca etc). Aceste hotărâri prevăd măsuri pentru gestionarea corespunzătoare a deșeurilor de grajd. Toate aceste norme nu sunt cunoscute la nivelul gospodăriilor din moment ce 7% dintre gospodării aruncă acest tip de deșeuri la marginea satului. Gunoiul de grajd este depozitat în grădină, de obicei, pentru a putrezi,

	<p>urmând să fie folosit ca îngrășământ natural (în 47% din cazuri). Un procent apropiat dintre gospodării nu folosesc acest gunoi de grajd ci îl dau vecinilor, probabil celor care au culturi de legume în grădină. Gestionarea gunoiului de grajd se realizează după reguli stricte pentru a se evita infiltrarea în apa de fântână a nitraților/nitriților. Consumul de apă contaminată cu nitrați/nitriți poate avea consecințe grave asupra sănătății umane, mai ales a copiilor. Din statisticile Direcției de Sănătate Publică Giurgiu (vezi Anexa 3), <b>19 copii s-au îmbolnăvit ca urmare a consumului cu apa contaminată cu nitriti/nitrați, în ultimii 3 ani, în mediul rural al județului. Doi dintre acești copii au decedat ca urmare a intoxicației.</b> Comunele și satele din care au provenit copiii îmbolnăviți au fost Cartojani, Daia, Fratesti, Izvoru, Malu Spart, Toporu, Valea Bujorului, Branistari, Cosoba, Daia, Fratesti, Letca Veche, Mihai Bravu și Vadu-Lat. Trei dintre aceste comune (Malu, Toporu, Mihai Bravu) au fost sancționate și de Garda Națională de Mediu pentru nerespectarea legislației privind gestionarea deșeurilor.</p>	
<b>3) Denumirea politicii</b>	<b>Îmbunătățirea gestionării deșeurilor în mediul rural</b>	
<b>4) Scop</b>	Gestionarea corespunzătoare a deșeurilor în mediul rural din Județul Giurgiu	
<b>5) Obiective generale/obiective specifice</b>	<p>Obiective generale Creșterea implicării cetățenilor din mediul rural în gestionarea corectă a deșeurilor Obiective specifice Utilizarea corespunzătoare a 80% dintre punctele de colectare cu platformă de beton din mediul rural din județul Giurgiu, până în decembrie 2014; Responsabilizarea a 80% din populația din mediul rural al județului Giurgiu privind gestionarea corectă a deșeurilor, până în decembrie 2014;</p>	
<b>6) Beneficiari</b>	18.000 elevi/cetățeni/gospodări din mediul rural, 50 de autoritățile publice locale din județul Giurgiu	
<b>7) Variante de soluționare</b>	<i>Varianta 1</i> <b>Menținerea situației existente</b> Limitarea măsurilor de informare și publicitate la cele	<b>Impact 1</b> <b>Economic</b>
		<b>Buget estimat 1</b> Bugetul acțiunilor

<p>finanțate în cadrul proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Giurgiu”. Aceste măsuri sunt următoarele</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Actualizarea permanentă a website-ului proiectului <a href="http://www.ecogiurgiu.ro">www.ecogiurgiu.ro</a>, elaborarea de articole și alte materiale scrise de informare permanentă</li> <li>• Difuzare materiale promoționale (afișe, pliante, fluturași, film de prezentare, banner, broșură)</li> <li>• Întâlniri pentru prezentarea proiectului cu media regională, autorități locale; participarea la diferite târguri și expoziții de profil.</li> <li>• Competiții școlare privind colectarea deșeurilor</li> <li>• Diseminarea de ghiduri practice privind colectarea deșeurilor;</li> <li>• Derularea de sesiuni de instruire pentru personalul din administrațiile publice locale;</li> </ul> <p><b>Beneficii v1</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Informarea cât mai completă a specialiștilor din domeniu (autorități locale) și mass-media.</li> <li>• Informarea elevilor despre gestionarea deșeurilor.</li> </ul> <p><b>Riscuri v1</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseminarea scăzută a informațiilor campaniei în rândul populației din zonele rurale;</li> <li>• Informațiile campaniei sunt generale și nu se adresează specificului mediului rural.</li> <li>• Activitățile nu susțin dezvoltarea unor anumite comportamente ci doar conștientizarea problemelor.</li> </ul>	<p>Varianta 1 va conduce la creșterea cheltuielilor din bugetul consiliului județean necesare cofinanțării activităților de informare și publicitate. Varianta 1 nu va conduce la deschiderea de noi oportunități de afaceri în zonă în domeniul gestionării / reciclării deșeurilor. Din cauza caracterului general (atât mediul urban cât și mediul rural), informarea nu va asigura conformarea imediată astfel că autoritățile locale vor continua să fie amendate, în primul an, pentru gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor (se estimează o scădere cu 10% a amenzilor). Cheltuielile de ecologizare a zonelor în care sunt depozitate necontrolat deșeuri va scădea corespunzător tot cu 10%.</p> <p>Sunt așteptate economii de 1381 tone anual la nivelul gradului de utilizare a depozitului ecologic de la Frătești.</p> <p><b>Social</b></p> <p>Se estimează o scădere de 3% a îmbolnăvirilor și deceselor asociate gestionării necorespunzătoare a gunoierului de grajd.</p>	<p>prevazute în proiectul "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Giurgiu".</p> <p>Bugetul total estimat este de <b>206,574</b> lei pentru cheltuieli de consultanță, realizare de materiale publicitare, web-design, producție audio-video, deplasare/combustibil.</p> <p>Detalierea bugetului este disponibilă în Anexa 4.</p>
--	--	---

	<p>Varianta 1 va conduce la creșterea ușoară a gradului de acceptare din partea cetățenilor a amplasării platformelor betonate pentru colectarea deșeurilor (de la 49% grad de acceptare în prezent la 52%). Cetățenii vor conștientiza mai bine necesitatea gestionării corecte a deșeurilor, fără ca această conștientizare să declanșeze schimbări comportamentale majore pe termen scurt.</p> <p><b>Ecologic</b></p> <p>Varianta 1 va avea un impact foarte mic (scădere așteptată cu 10%) asupra depozitării necontrolate a deșeurilor.</p>		
<p><b>Buget estimat 2</b></p> <p>Bugetul total estimat pentru această variantă de soluționare a problemei este de <b>2,032,500</b> lei pentru cheltuieli de consultanță, realizare de materiale publicitare, deplasare/combustibil și salarii. Detalierea bugetului este disponibilă în Anexa</p>	<p><b>Impact 2</b></p> <p><b>Economic</b></p> <p>Varianta 2 va determina creșterea ușoară a veniturilor la bugetul local datorită amenajărilor (se estimează o creștere a veniturilor cu 30.000 lei/an pentru fiecare unitate administrativ teritorială din mediul rural). Varianta 2 presupune și o creștere a cheltuielilor bugetare locale pentru angajarea unui agent constator, precum și creșterea</p>	<p><b>Varianta 2</b></p> <p><b>Îmbunătățirea regimului sancționator</b></p> <p>OUG 195/2005 privind protecția mediului sancționează o serie întreagă de fapte printre care:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• nerespectarea obligațiilor persoanelor fizice și juridice de a nu arunca și de a nu depozita pe maluri, în albiile râurilor, apele de suprafață și în zonele umede deșeurii de orice fel (art. 96, alin. 2, pct 34).</li> <li>• Nerespectarea obligației autorităților administrației publice locale, precum și a persoanelor fizice și</li> </ul>	

	<p>juridice, după caz, de a nu degrada mediul prin depozitări necontrolate de deșuri de orice fel; (art. 96, alin. 1, pct 15). Conform art. 97, alin 1 din OUG 195/2005 constatatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 96 se realizează de atât de comisari și persoane împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu cât și de către autoritățile administrației publice locale și personalul împuternicit al acestora; Această variantă presupune creșterea capacității autorităților locale de a aplica sancțiuni pentru nerespectarea dispozițiilor legale privind gestionarea deșeurilor.</p> <p>Măsurile propuse prin această variantă sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Creșterea competențelor Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) "Management eficient pentru un județ curat" în sensul elaborării unei metodologii comune pentru unitățile administrativ teritoriale din mediul rural din județul Giurgiu de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor prevăzute în legislația privind protecția mediului. ADI va monitoriza implementarea acestei metodologii și rezultatele obținute.</li> <li>• Realizarea de programe de instruire pentru persoanele împuternicite de către autoritățile publice locale să constate contravenții și să aplice sancțiuni.</li> <li>• Stabilirea, în baza metodologiei, de parteneriate între Comisariatul Județean Giurgiu al Gărzii Naționale de Mediu, unități administrativ teritoriale</li> </ul>	<p>4.</p> <p>cheltuielilor bugetare cu combustibilul. Varianta 2 nu va conduce la deschiderea de noi oportunități de afaceri în zonă în domeniul gestionării / reciclării deșeurilor. Varianta 2 va asigura scăderea coantumului amenzilor pe care autoritățile publice locale le plătesc anual în urma controalelor Comisariatului Județean al Gărzii Naționale de Mediu. Estimăm că aceste cheltuieli vor scădea cu aproximativ 80%. În privința economiilor așteptate din optimizarea gradului de utilizare a depozitului ecologic de la Frătești, se estimează o reducere cu 4143 tone anual.</p> <p><b>Social</b> Varianta 2 nu va avea drept consecințe creșterea gradului de conformare în gestionarea gunoiului de grajd și de aceea nu va avea niciun impact asupra numărului de îmbolnăviri. Cetățenii se vor conforma într-un grad mai mare decât în prezent regulilor de depozitare a deșeurilor pe platformele betonate.</p>
--	--	---

<p>(poliția locală) și ADI, care să permită realizarea de acțiuni comune.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizarea hărților privind zonele vulnerabile la depozitarea necontrolată a deșeurilor.</li> <li>• Montarea de panouri de avertizare în zonele în care se depozitează necontrolat deșeurii.</li> <li>• Realizarea de patrulări și acțiuni comune în zonele vulnerabile.</li> </ul> <p><b>Beneficii v2</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Avertizarea timpurie a locuitorilor asupra riscurilor la care se expun dacă nu gestionează corect deșeurile.</li> <li>• Prinderea în flagrant a acelor care încalcă legislația.</li> <li>• Scăderea cantităților de deșeurii depozitate în locuri interzise, de teama sancțiunilor.</li> </ul> <p><b>Riscuri v2</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nu asigură responsabilizarea cetățenilor ci forțează conformitatea printr-un regim sancționator uniform pentru persoanele fizice și juridice care nu respectă normele în vigoare.</li> <li>• Persoanele care gestionează necorespunzător deșeurile sunt dificil de identificat (nu există informații, nu se depun sesizări).</li> <li>• Prinderea în flagrant a celor care aruncă deșeurile în locurile nepermise necesită patrulare intensivă.</li> <li>• Îmbunătățirea aplicării sancțiunilor va determina</li> </ul>	<p><b>Ecologic</b></p> <p>Se va reduce cu 80% cantitatea de deșeurii ce este depozitată în zone interzise.</p>
---	--



<p>dezvoltarea de metode inovative de a evita sancționarea (depozitate necontrolată noaptea etc).</p>	<p><b>Impact 3</b></p> <p><b>Economic</b></p> <p>Varianta 3 va determina scăderea cuantumului amenzilor pe care autoritățile publice locale le plătesc anual în urma controalelor Comisariatului Județean al Gărzii Naționale de Mediu. Estimăm că aceste cheltuieli vor scădea cu aproximativ 30% datorită conștientizării mai bune a tipului de comportament așteptat și schimbarea graduală a comportamentului. În privința economiilor așteptate din optimizarea gradului de utilizare a depozitului ecologic de la Frătești, se estimează o reducere de 1381 tone deșeuri anual.</p> <p><b>Social</b></p> <p>Creșterea conștientizării populației cu privire gestionarea deșeurilor.</p> <p>Varianta 3 va determina scăderea nr. de îmbolnăviri și decese cu 30% (impactul variantei în total</p>	<p><b>Buget estimat 3</b></p> <p>Bugetul total estimat pentru această variantă de soluționare a problemei este de <b>349,923</b> lei pentru cheltuieli de consultanță, realizare de materiale publicitare și producție audio-video. Detalierea bugetului este disponibilă în Anexa 4.</p>
<p><b>Varianta 3</b></p> <p><b>Informarea cetățenilor</b></p> <p>Derularea unei campanii de informare a cetățenilor din mediul rural privind gestionarea corectă a deșeurilor. Măsurile propuse sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Organizarea unei caravane în școlile din mediul rural (77 de unități de învățământ în mediul rural). În mediul rural există trei niveluri de învățământ: preșcolar (grădinițe, primar și gimnazial - clasele I-VIII, liceal: grupuri școlare/școli de arte și meserii). Caravana va include toate unitățile școlare din mediul rural. Conform statisticii INS la nivelul anului 2009, populația școlară în învățământul primar și gimnazial din jud. Giurgiu cuprindea 24900 de persoane, 7107 persoane în învățământul preșcolar și 1130 în învățământul profesional. Având în vedere că 69% din populație se regăsește în mediul rural vom considera că acest procent se aplică și populației școlare. În aceste condiții grupul țintă al caravanei sunt 10,000 de persoane care frecventează o formă de învățământ în mediul rural din Județul Giurgiu;</li> <li>• Caravană din poartă în poartă în comunele din județul Giurgiu (50 de comune);</li> <li>• Realizarea de materiale publicitare pentru caravane (ghiduri, tricouri, pixuri etc);</li> </ul>		

<p><b>8) Procesul de consultare</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Montarea de autocolante pentru containere de deșuri</li> <li>• Spot TV local;</li> </ul> <p><b>Beneficii v3</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Induce o atitudine pozitivă grupului țintă, de asumare a responsabilității.</li> <li>• Creșterea gradului de informare a populației din mediul rural cu privire la modul corect de gestionare a deșeurilor;</li> <li>• Creșterea gradului de conformitate în utilizarea platformelor betonate pentru gestionare deșurilor;</li> <li>• Scăderea cantităților de deșuri depozitate în locuri interzise.</li> </ul> <p><b>Riscuri v3</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nu se dezvoltă comportamente ci doar se conștientizează calea legitimă de urmat în gestionare deșeurilor.</li> <li>• Rezultatele sunt vizibile pe termen lung sub influența celorlalți factori de dezvoltare socială.</li> </ul> <p><b>Organizații, instituții consultate</b></p> <p>Au fost consultate mai multe grupuri afectate/interesate:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cetățenii din mediul rural;</li> <li>• Reprezentanții unităților administrativ teritoriale (interviuri cu funcționari publici din trei comune: Bulbucata, Slobozia și Daia);</li> </ul>	<p>populație din mediul rural al județului Giurgiu).</p> <p><b>Ecologic</b></p> <p>Varianta 3 va reduce cu 30% gradul de depozitare necontrolată a deșeurilor.</p>	
		<p><b>Rezultatul consultării</b> (variante alternative de soluționare propuse, puncte de vedere, poziții exprimate)</p> <p>Cea mai mare parte a locuitorilor din mediul rural din județul Giurgiu se consideră informați cu privire la reciclarea deșeurilor. Aproape 90% dintre respondenți spun că au auzit de reciclarea deșeurilor în timp ce restul nu sunt la curent cu acest concept. Pentru 57% dintre persoanele intervievate reciclarea deșeurilor reprezintă o problemă importantă pentru comuna în care locuiesc.</p>	

Mai puțin de 25% apreciază această problemă ca fiind una foarte importantă iar 20% consideră reciclarea deșeurilor o problemă puțin importantă. Peste 85% dintre locuitorii din mediul rural din județul Giurgiu sunt conștienți de pericolul îmbolnăvirii datorat depozitării necorespunzătoare a deșeurilor. Aproape jumătate dintre persoanele interviuate sunt interesate să afle mai multe informații despre modalitățile de reciclare și depozitare a diverselor tipuri de deșuri.

În privința variantelor de soluționare, măsurile punitivă (avertismentele sau amenzile) sunt considerate cele mai eficiente modalități de responsabilizare a cetățenilor în vederea depozitării deșeurilor în locurile special amenajate. Astfel, 56% consideră că autoritățile ar trebui să acorde avertismente cetățenilor care nu respectă regulile de depozitare a deșeurilor, în timp ce 34% cred că ar trebui acordate amenzi pentru a responsabiliza populația cu privire la modalitățile și locurile de depozitare a deșeurilor.

Autocolante informative sunt considerate de 9% dintre cei intervievați modalități optime de informare și conștientizare. Doar 1% dintre cetățeni consideră că informarea directă din partea autorităților locale ar putea contribui la responsabilizarea cetățenilor în această privință.

Reprezentanții unităților administrativ teritoriale au identificat următoarele tipuri de probleme;

- deșeurile sunt aruncate în locuri nepermise (la marginea pădurii, în albia râului, lângă fostele gropi de gunoi defaectate în anul 2009, sau deșeurile electrocasnice și cele din construcții sunt aruncate la tomberon pentru a fi preluate

	<p>de utilajele pentru deșeuri menajere);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- centrele de colectare a deșeurilor periculoase sunt la distanțe apreciabile;</li> <li>- persoanele din mediul rural nu conștientizează pericolele asociate cu gestionarea incorectă a deșeurilor;</li> </ul> <p>Reprezentanții unităților administrativ teritoriale au propus ca variante de soluționare informarea mai bună a cetățenilor și desfășurarea de campanii educative în școli.</p>	
<p><b>9) Varianta de soluționare recomandată</b></p>	<p><b>Prezentarea variantei</b></p> <p>În urma realizării unei analizei soft cost-beneficiu, varianta 3 este cea care are cel mai optim raport între beneficiile și costurile pe care le generează atât populației cât și administrației publice locale. Analiza soft cost-beneficiu este disponibilă în Anexa 5. Beneficiile nete ale aceste variante sunt de <b>1,559,250</b> lei.</p> <p>- beneficii/riscuri;</p> <p><b>Beneficii</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Induce o atitudine pozitivă grupului țintă, de asumare a responsabilității.</li> <li>• Creșterea gradului de informare a populației din mediul rural cu privire la modul corect de gestionare a deșeurilor;</li> </ul>	
	<p><b>Termene preconizate de realizare</b></p> <p>Varianta recomandată va fi implementată până în anul 2014, conform planului de acțiuni anexat.</p>	<p><b>Buget estimat</b></p> <p>Bugetul total estimat pentru această variantă de soluționare a problemei este de <b>349,923</b> lei.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creșterea gradului de conformitate în utilizarea platformelor betonate pentru gestionare deșeurilor;</li> <li>• Scăderea cantităților de deșuri depozitate în locuri interzise.</li> </ul> <p><b>Riscuri v3</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nu se dezvoltă comportamente ci doar se conștientizează calea legitimă de urmat în gestionare deșeurilor.</li> </ul> <p>Rezultatele sunt vizibile pe termen lung sub influența celorlalți factori de dezvoltare socială.</p> <p>- grupuri vizate; Grupurile vizate de varianta recomandată sunt cetățenii din mediul rural, în special populația școlară (nivel primar, gimnazial și liceal).</p> <p>- modalități și termene de monitorizare/evaluare; Vor fi realizate raporte de monitorizare semestriale pe parcursul implementării propunerii de politici publice, precum și un raport de evaluare la un an de la implementarea propunerii de politici publice.</p> <p>indicatori de performanță. Nr. și cuantumul amenzilor și avertismentelor acordate de Comisariatul Județean Giurgiu al Gărzii Naționale de Mediu, în sensul scăderii cu 30% a cuantumului amenzilor până în 2014 față de situația din 2010. Evoluția nr. de tone de deșuri în mediul rural, în sensul</p>	
--	---	--

	<p>scăderii cu 1381 tone deșeuri anual față de estimarea din PJGD.</p> <p>Evoluția nr. de îmbolnăviri și de decese ca urmare a consumului de apă contaminată cu nitrați/nitriți, în sensul scăderii acestora cu 30%.</p> <p>Evoluția cantității de deșeuri depozitată în locuri nepermise din mediul rural, în sensul reducerii cu 30% a deșeurilor depozitate necontrolat.</p> <p>Nr. de persoane conștientizate prin campania din ușă în ușă și prin caravana școlară (țintă 18,000 persoane).</p> <p>Nr. de persoane conștientizate prin campania TV locală (țintă: 10,000 persoane).</p>		
--	--	--	--

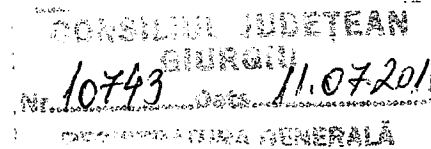


GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MEDIULUI ȘI PĂDURILOR  
GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU  
COMISARIATUL REGIONAL ARGES  
COMISARIATUL JUDEȚEAN GIURGIU

Fdt. Frumoasei, Nr. 2, Localitate Giurgiu, Județ Giurgiu  
Tel: +40 246216502, Fax: +40 246216502; +40 346401025; +40 346401026  
e-mail: [cjgiurgiu@gnm.ro](mailto:cjgiurgiu@gnm.ro), [www.gnm.ro](http://www.gnm.ro)



Nr. inreg. 1832 CJGR/ 11.07.2011



Referitor la: număr sancțiuni contravenționale aplicate de Comisariatul Județean Giurgiu în mediul rural, din județul Giurgiu, pentru nerespectarea legislației privind gestiunea deșeurilor, cât și valoarea acestora

Urmare solicitării dumneavoastră transmisă prin e-mail și înregistrată la Comisariatul Județean Giurgiu al Gărzii Naționale de Mediu, prin care doriți informații privind numărul de sancțiuni aplicate de CJ Giurgiu al GNM cât și valoarea acestora vă înaintăm anexat, în format electronic informațiile solicitate:

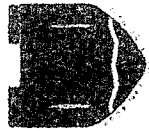
- anexa nr. 1 : nr. și valoarea sancțiunilor contravenționale aplicate în anul 2010 de către CJ Giurgiu al GNM autorităților publice locale din mediul rural, din județul Giurgiu pentru nerespectarea prevederilor legislației privind gestiunea deșeurilor;
- anexa nr. 2 : nr. și valoarea sancțiunilor contravenționale aplicate în anul 2010 de către CJ Giurgiu al GNM operatorilor privați care prestează servicii de salubritate pe raza unităților administrativ-teritoriale din mediul rural, din județul Giurgiu.

Cu respect,

Prim Comisar

Clara ADAM

Înlocuit în 2 exemplare / 1 exemplar transmis prin e-mail dlui. Radu Nicolae / 1 ex arhivat la Comisariatul Județean Giurgiu în dosarul RELAȚII CU PUBLICUL 2011



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL MEDIULUI ȘI PĂDURILOR**  
**GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU**  
**COMISARIATUL JUDEȚEAN GIURGIU**



Anexa nr. 1

Sanctiuni contravenționale aplicate autoritatilor administrației publice locale în anul 2010

Nr. crt.	Judetul	Autoritatea publica locala	Sanctiuni aplicate			Obs
			număr amenzi	valoarea amenzi (lei)	avertismente	
1		Primaria Baneasa	1	15 000	-	
2		Primaria Calugareni	1	15 000	-	
3		Primaria Clejani	1	15 000	-	
4		Primaria Gaiseni	-	-	1	
5		Primaria Gostinari	1	15 000	-	
6		Primaria Hotarele	1	15 000	-	
7		Primaria Iepuresti	3	115 000	-	
8		Primaria Malu	-	-	1	
9		Primaria Mihai Bravu	2	100 000	-	
10		Primaria Ogrezeni	2	100 000	-	
11		Primaria Putineiu	2	30 000	-	
12		Primaria Schitu	1	15 000	-	
13		Primaria Rasuceni	1	15 000	-	
14		Primaria Singureni	1	15 000	-	
15		Primaria Slobozia	-	-	1	
16		Primaria Stoenesti	1	15 000	-	
17		Primaria Toporu	1	15 000	-	
18		Primaria Vanatori Mici	1	15 000	-	
19		Primaria Vedea	-	-	1	
<b>TOTAL</b>			<b>20</b>	<b>510 000</b>	<b>4</b>	

Intocmit  
comisar, Marian Tirasnea

Prim Comisar,

Clara ADAM



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL MEDIULUI ȘI PĂDURILOR**  
**GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU**  
**COMISARIATUL JUDEȚEAN GIURGIU**



**TUV**  
TESTE  
VERIFICARE  
**TIC**

Anexa nr. 2 Sancțiuni contravenționale aplicate operatorilor economici care prestează servicii de salubritate, în anul 2010

Nr.crt	Judetul	Autoritatea publica locala	Sancțiuni aplicate			Obs
			număr amenzi	valoare amenzi (lei)	avertismente	
1	GIURGIU	SALSERV ECOSISTEM SRL Bucuresti, punct de lucru - oras Mihaiesti, judetul Giurgiu	-	-	1	
2		DIRECTIA DE SERVICII PUBLICE SI GOSPODARIE COMUNALA Izvoarele, jud. Giurgiu	-	-	1	
<b>TOTAL</b>					<b>2</b>	

Prim Comisar,

Clara ADAM

Intocmit,  
 comisar, Marian Trasnea



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

# ÎMBUNĂTĂȚIREA COLECTĂRII DEȘEURILOR ÎN MEDIUL RURAL JUDEȚUL GIURGIU

## Anchetă sociologică

Iulie, 2011

Procese decizionale eficiente la nivelul Administrației Publice Locale din România, cod SMIS 2284  
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional "Dezvoltarea Capacității Administra



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## CUPRINS

I. OBIECTIVELE CERCETĂRII.....	3
II. METODOLOGIA CERCETĂRII.....	3
III. REZULTATELE STUDIULUI.....	5
IV. CONCLUZII.....	21
V. ANEXĂ - CHESTIONAR.....	23



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## I. OBIECTIVELE CERCETĂRII

- identificarea modalităților de gestionare a deșeurilor, în acest moment, în mediul rural din județul Giurgiu (se va urmări în/validarea problemelor identificate la nivelul grupului de lucru);
- percepția privind amplasarea platformelor de beton, dotate cu containere;
- identificarea intereselor locuitorilor din mediul rural și a motivației de a contribui sau a se opune schimbării;
- identificarea de modalități și de acțiuni posibile pentru a reduce potențiala opoziție/rezistență la schimbare a locuitorilor din mediul rural.

## II. METODOLOGIA CERCETĂRII

**Instrumentul cercetării:** a fost utilizat un chestionar cu întrebări închise și deschise cu o durată medie de aplicare de *aproximativ 15* minute.

### **Eșantionare și culegerea datelor:**

**Universul cercetării:** persoane peste 18 ani, capi de familie în gospodăriile rurale. Volumul populației în mediul rural din Giurgiu: 190.000 locuitori. Mediul rural este alcătuit din 51 de comune.

**Metoda de realizare a interviurilor:** interviu standardizat aplicat de un operator de teren. Chestionarul a fost aplicat de un operator de teren, după instructajul efectuat de către sociologul consultantului.

**Mărimea eșantionului:** 400 de persoane, eșantion reprezentativ la nivelul populației investigate din mediul rural la nivelul județului Giurgiu (persoane peste 18 ani, capi de familie în gospodăriile rurale).

**Metoda de eșantionare:** eșantionare stratificată (cluster), multistadială.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

**Criteriile și stadiile de stratificare** ale eșantionului sunt: 1) Comunele, 2) Satele și 3) pas aleator – gospodării din 3 în 3 numere:

- 1) Comunele
- 2) Satele
- 3) Pasul aleator

**Distribuția populației studiate și a numărului de interviuri pe comune:**

Comuna	Număr de locuitori	Număr de chestionare/fiecare comună	Număr total de chestionare
Buturugeni	3936	51	400
Crevedia Mare	4999	61	
Ghimpați	5591	66	
Herăști	2226	36	
Letca Nouă	3449	47	
Vânătorii mici	4620	55	
Singureni	3049	43	
Valea Dragului	2945	41	

studiu sociologic realizat de  
Cult Market Research



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor

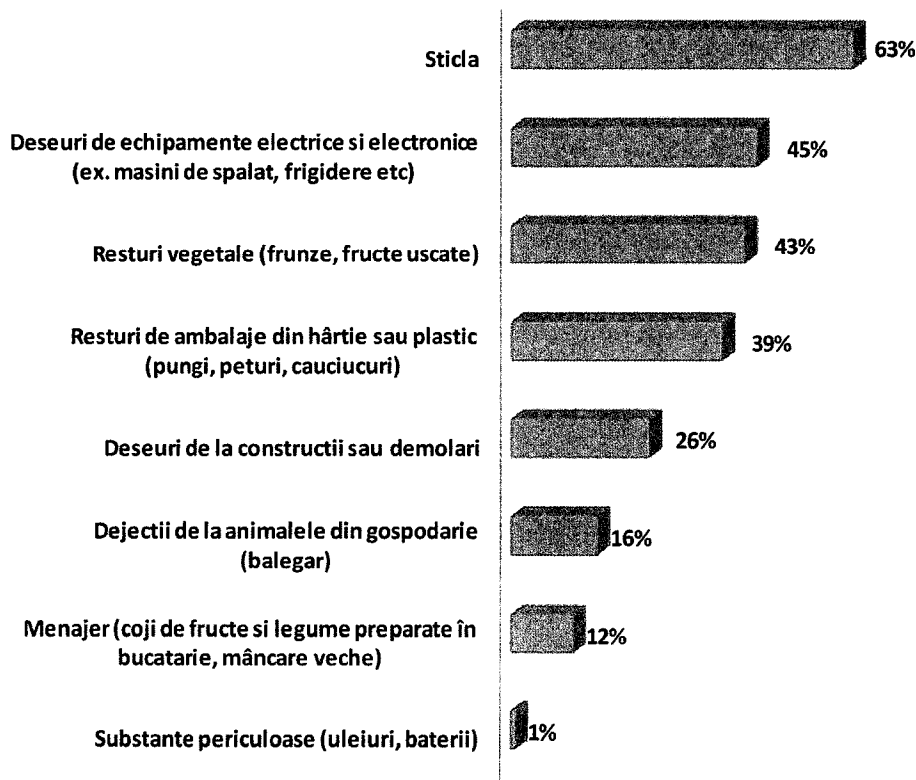


Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

### III. REZULTATELE STUDIULUI

Primele două tipuri de gunoi sau obiecte pe care locuitorii din mediul rural ai județului Giurgiu le aruncă din gospodărie sunt obiecte care pot fi colectate sau reciclate.

Care sunt în general obiectele și tipurile de gunoi pe care le aruncați din gospodărie?



*La această întrebare respondenții au avut posibilitatea să indice mai multe răspunsuri, astfel că suma procentelor poate depăși 100%.*

Astfel, aproape două treimi dintre persoanele intervievate au indicat sticla ca fiind unul din obiectele aruncate la gunoi, în timp ce deșeurile de echipamente electrice și electrocasnice (mașini de spălat, frigidere, etc) sunt aruncate de către 45% dintre respondenți.

Procese decizionale eficiente la nivelul Administrației Publice Locale din România, cod SMIS 2284  
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional "Dezvoltarea Capacității Administrative"



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European

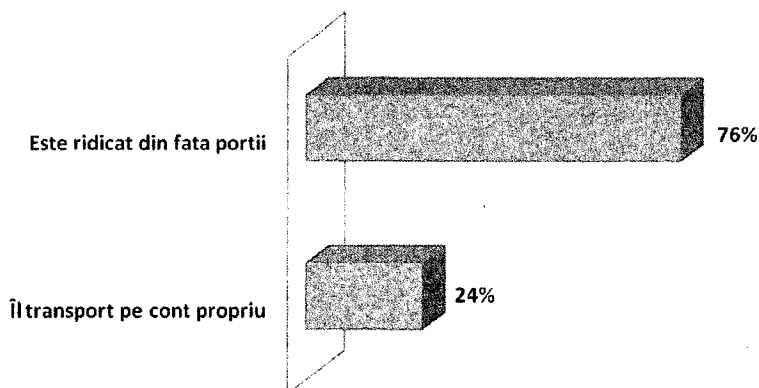


GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



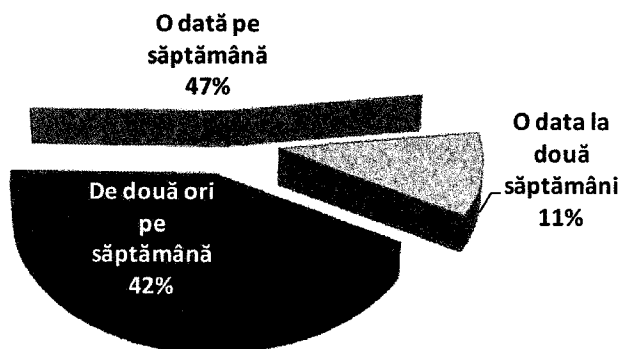
Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

### Cum se procedează de obicei cu transportul gunoiului în comuna în care locuiți?



În peste trei sferturi din cazuri gunoiul este ridicat din fața porții locuitorilor din mediul rural intervievați în județul Giurgiu. Un sfert dintre gospodării trebuie să-l transporte pe cont propriu până la punctele de depozitare sau colectare din comună.

### Cât de des vine mașina de gunoi la poarta dumneavoastră?



Frecvența cu care mașinile de colectare a gunoiului vin în localitățile studiate variază astfel: de două ori pe săptămână (42%) și o dată la două săptămâni (11%). În cele mai multe cazuri mașina de gunoi trece prin fața caselor din localitățile studiate o dată pe săptămână (47%).



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



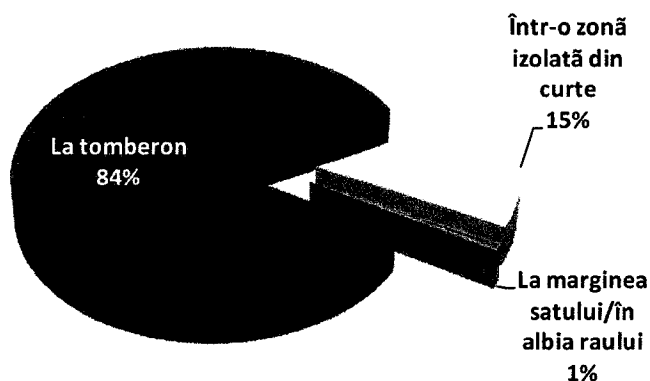
GUVERNUL ROMANIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

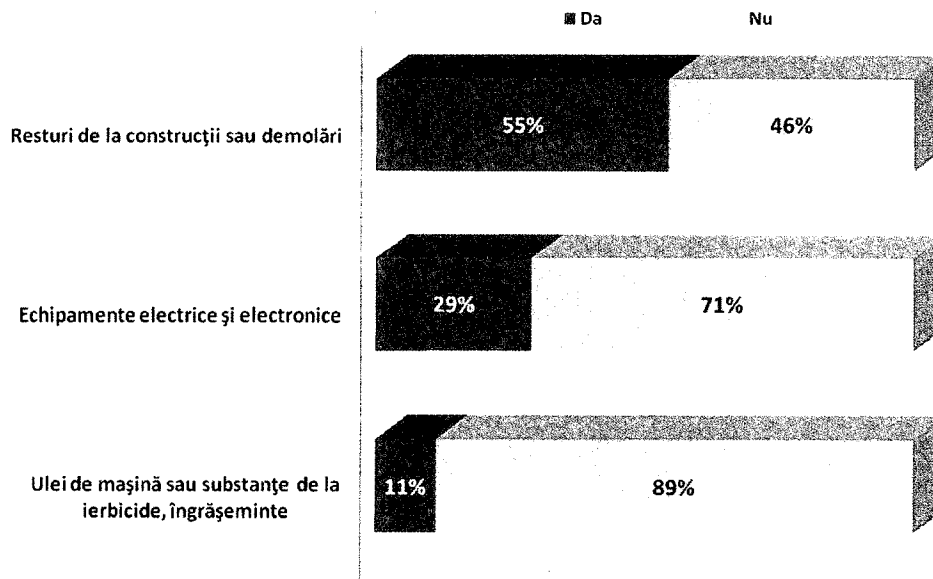
În ceea ce privește obiectele de mari dimensiuni nefolositoare, acestea sunt aruncate – potrivit locuitorilor intervievați – la tomberon (84% dintre respondenți au indicat acest loc).

### Unde aruncați de obicei obiectele nefolositoare de mari dimensiuni și gunoiul voluminos?



Alți 15% dintre participanții la studiu au declarat că le depozitează într-o zonă izolată din curte iar 1% au spus că le duc la marginea satului sau în albia râului.

În ultimii doi ani ați avut de aruncat:







UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



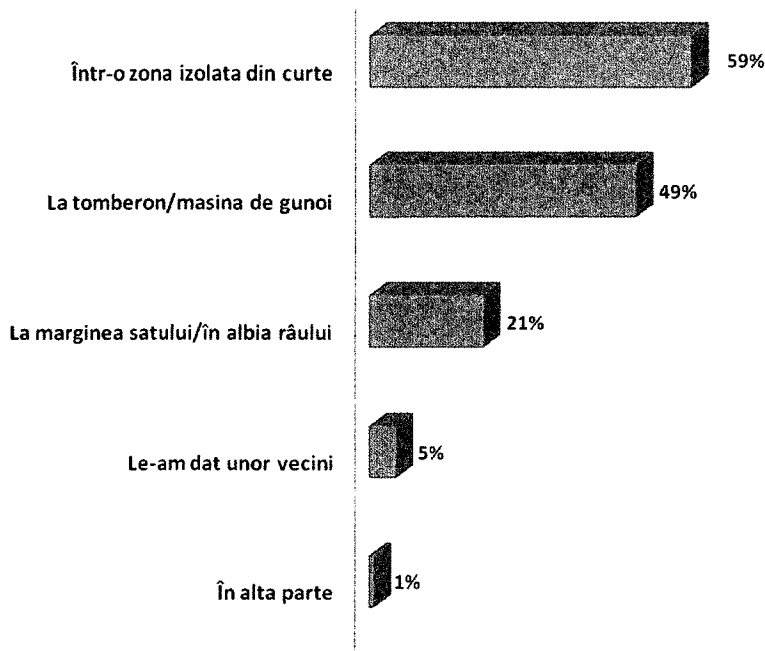
GUVERNUL ROMANIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

Peste jumătate dintre gospodăriile cuprinse în eșantion au avut de aruncat în ultimii doi ani resturi de la construcții sau demolări. Aproape 30% dintre respondenți au spus că au avut de aruncat și echipamente electronice și electrocasnice vechi. 11% dintre persoanele intervievate declară că au aruncat substanțe periculoase precum resturi de ulei de mașină, de îngrășăminte sau ierbicide.

#### Unde ati aruncat resturile de la constructii sau demolari?



*La această întrebare respondenții au avut posibilitatea să indice mai multe răspunsuri, astfel că suma procentelor poate depăși 100%.*

Aproape 60% dintre locuitorii din mediul rural al județului Giurgiu au depozitat resturile de la construcții și demolări într-o zonă izolată din curte. Acesta este, cel mai probabil locul intermediar de depozitare pentru acest tip de gunoi urmând ca apoi, resturile de la construcții sau demolări să fie duse fie la tomleron (aproape 50%), fie la marginea satului sau în albia râului (21% dintre persoanele intervievate au indicat acest loc).



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



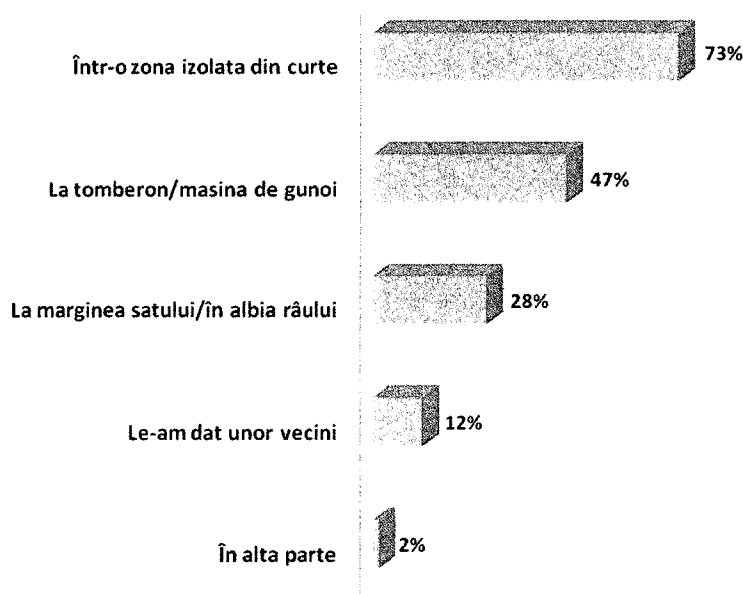
GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

Aceeași practică se observă și în cazul echipamentelor electronice și electrocasnice vechi. Aproape trei sferturi dintre respondenți au spus că depozitează aceste tipuri de obiecte într-o zonă izolată din curte. Aproape jumătate dintre persoanele intervievate aruncă aceste obiecte direct la toberon sau la mașina de gunoi iar mai bine de un sfert dintre cei chestionați le duc la marginea satului sau în albia râului.

#### Unde ati aruncat resturile de la echipamente electrice sau electronice?



*La această întrebare respondenții au avut posibilitatea să indice mai multe răspunsuri, astfel că suma procentelor poate depăși 100%.*



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



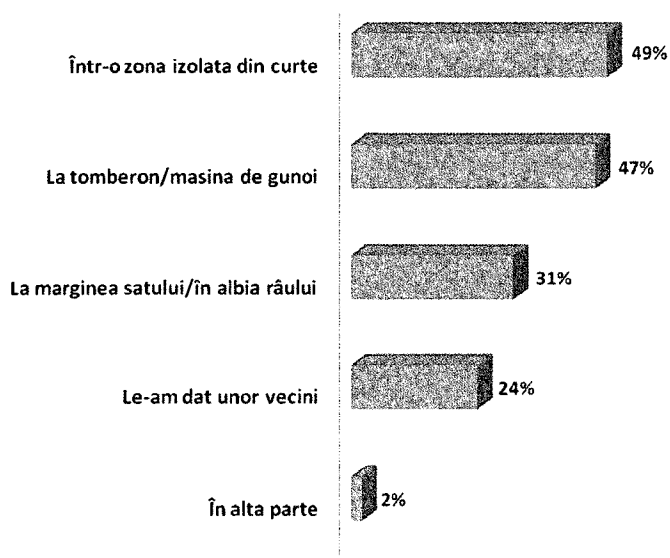
GUVERNUL ROMANIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

Resturile de la uleiul de mașină, substanțe precum îngrășăminte sau ierbicide sunt depozitate de aproape jumătate dintre locuitorii intervievați într-o zonă izolată din curte iar alți 47% aruncă aceste resturi direct la tomberon. Aproape o treime dintre persoanele intervievate spun că aceste tipuri de deșeuri sunt aruncate la marginea satului sau în albia râului.

Unde ati aruncat resturile de la ulei de mașină sau  
substanțe de la ierbicide, îngrășeminte?



*La această întrebare respondenții au avut posibilitatea să indice mai multe răspunsuri, astfel că suma procentelor poate depăși 100%.*